

Verslag participatietraject Waterplan 2022-2027



Registratienummer
21.0848658

Van
M. Ritzema
B. Budde - Narain

Doorkiesnummer
+31725827081

Datum vergadering
1 juli 2021

Dossiercode
HHNK/19006114

1. Inleiding

Het Waterplan is ons zesde Waterbeheerprogramma (WBP6). Het WBP is een wettelijke verplichting die volgt uit de Waterwet en het Bestuursakkoord Water. De organisatie is in 2020 gestart met het opstellen van het plan. Het wordt eind 2021 ter besluitvorming aangeboden aan ons algemeen bestuur en gaat in op 1 januari 2022. Dit is een verslag van het doorlopen participatietraject, zoals dat eerder is aangekondigd in het memo Participatietraject Waterbeheerplan 2022-2027 (21.0263637).

2. Voorgenomen traject

Een belangrijk doel van het participatietraject is om onze omgeving (bestaande en nieuwe contacten) actief te betrekken bij het opstellen en uitwerken van het Waterplan en tijdens de planperiode. We investeren graag in deze netwerken omdat we ook op zoek zijn naar de gezamenlijke opgaven voor deze periode en daar in een permanente dialoog over in gesprek willen blijven. Het waterbeheer kunnen we immers niet alleen, daar hebben we veel partners bij nodig. Het integraal benaderen van de leefomgeving past in de doelen van de Omgevingswet.

Het traject bestond uit de volgende stappen:

1. Inventarisatie opgave nieuw WBP (najaar 2019 - begin april 2021);
2. Spiegelen en verrijken professionele partners (april 2021);
3. Gebiedsgerichte vertaling (mei 2021);
4. Spiegelen en verrijken met onze bestuurlijke partners (mei 2021);
5. Spiegelen en verrijken door ingelanden en belangstellenden in ons gebied (april - begin juni 2021);
6. Formele inspraak (26 juli tot en met 17 september).



Datum
1 juli 2021

3. Verslag participatie traject

Door de coronamaatregelen hebben alle consultaties digitaal plaatsgevonden.

3.1 Website

Het Waterplan heeft de vorm van een website: www.waterplanhhnk.nl. Hierop staat informatie over HHNK, langetermijnontwikkelingen, de maatschappelijke opgaven en thema's. De site kwam op 2 april 2021 beschikbaar. Bij de effecten en thema's is een kaartportaal gemaakt (beschikbaar sinds 17 mei) waar belangenstellenden de opgaven waar wij aan werken geografisch kunnen bekijken. In de toekomst ontsluiten we hier ook opgaven waar anderen mee bezig zijn. Als bezoeker van dit portaal kun je zelf kaartlagen aan- en uitzetten en per effect en thema, per gebied, informatie bekijken en erop doorklikken.

3.2 Schriftelijke consultatie (2 t/m 20 april 2021)

In maart hebben we in ons professionele netwerk via de mail een vooraankondiging van de schriftelijke consultatie verspreid met de vraag of betrokkenen zich wilden registreren. Dit hebben 54 personen gedaan, waaronder 5 HHNK-collega's.

Het concept-Waterplan (de website) kwam op 2 april beschikbaar. De personen die zich voor de consultatie hadden aangemeld, kregen op 6 april een mail met een link naar de website en de uitnodiging te reageren. Op de website kon men per onderwerp een reactie achterlaten. Via social media is het Waterplan met behulp van een toelichtend filmpje onder de aandacht gebracht van ingelanden en andere belangstellenden, zie [Introductie](#).

In totaal hebben 36 partijen gereageerd (10 organisaties en 26 personen). Zij hebben 235 opmerkingen geplaatst, waarvan circa 75 inhoudelijk (suggesties tot aanpassingen van de teksten) en 60 inhoudelijke vragen. Daarnaast hebben we algemene, redactionele opmerkingen en complimenten ontvangen over de website.

Drie organisaties hebben ons gevraagd of zij na de deadline een reactie konden geven. Daar zijn we akkoord mee gegaan, omdat wij benieuwd waren naar hun reactie.

Notities

- Doordat we aan onze collega's hebben gevraagd hun netwerk te benaderen, hebben we geen compleet beeld van welke professionals benaderd zijn.
- Onze indruk is dat er zeer beperkt gereageerd is door ingelanden/organisaties/bedrijven die niet rechtstreeks door ons benaderd zijn.

3.3 Bestuurlijke conferentie 10 mei 2021

Op 10 mei was er een digitale conferentie met bestuurders in ons gebied met als doel onze eerste opbrengst te spiegelen. Aan de hand van drie inhoudelijke onderwerpen (zoet water, het waterbelang in maatschappelijke opgaven en de Omgevingswet) gingen dijkgraaf Luc Kohsiek en coördinerend portefeuillehouder Klazien Hartog in gesprek met collega-bestuurders over mogelijke samenwerking, posities en rolopvattingen. Simone van Trier was de externe gespreksleider.

Statistieken



Datum
1 juli 2021

Genodigden:

- Bestuurlijke relaties van onze CHI-leden (uitvraag gedaan om 3 tot 5 namen aan te leveren). Uiteindelijk zijn er 77 personen uitgenodigd. 50 van hen hebben de uitnodiging aanvaard en hebben vervolgens per mail een link toegestuurd gekregen.
- CHI- en steunfractieleden, 44 hebben de mail met link toegestuurd gekregen.
- De stream had in totaal 204 views.
- Live waren er 73 unieke kijkers.
- Gemiddeld hebben deze 73 kijkers 84% van het live programma uitgekeken. Het aantal kijkers was dan ook zeer stabiel.

Polls & vragen

Ongeveer 67 deelnemers zijn ingelogd op de interactieve tool die aan de rechterzijde van het scherm werd getoond. Per presentatie zijn er gemiddeld 15 vragen ingestuurd. Bij de vrije inbreng en bij het startgesprek tezamen ook 15.

Notities

- Het is onbekend hoeveel personen er uiteindelijk deels dan wel geheel hebben deelgenomen. Het bleek achteraf technisch niet mogelijk dit na te gaan doordat mensen via een link in de uitzending kwamen.
- De aanwezigen waren onder andere bestuurders van gemeenten, de marine, de agrarische sector en natuurorganisaties.

3.4 Gebiedsgerichte conferentie 17 mei 2021

Voor vijf regio's in ons werkgebied hebben we een digitale conferentie georganiseerd. Na een inleidend gesprek met coördinerend portefeuillehouder Klazien Hartog en directeur Water Jessie van der Linden onder leiding van projectleider Gertjan Nederbragt, zijn de deelnemers in vijf gebiedssessies uiteen gegaan. In elke gebiedssessie was een dagelijks bestuurder van HHNK aanwezig. Hiervoor waren de deelnemers aan de schriftelijke consultatieronde uitgenodigd, aangevuld met specifieke deskundigen uit het betreffende gebied. In totaal waren er 59 deelnemers verspreid over de vijf deelsessies.

Gebied	Aanwezigen
Buitenwateren/kust	Rijkswaterstaat Midden-Nederland, Natuurmonumenten, LTO, PWN, provincie Noord-Holland en HHNK.
Noordkop/Texel	Akkerbouwbedrijf (2x), gemeente Den Helder, gemeente Schagen, gemeente Texel, Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer, bloembollentelers (2x), gemeente Hollands Kroon, KAVB, Provincie NH en HHNK.
West-Friesland	Provincie NH, Staatsbosbeheer, LTO, gemeente Opmeer, gemeente Hoorn, gemeente Medemblik, KAVB, PWN en HHNK.
Kennemerland	Provincie NH, gemeente Beverwijk, gemeente Heemskerk, gemeente Alkmaar, KAVB, PWN, BUCH, Veiligheidsregio Kennemerland, Recreatie Noord-Holland, Natuurmonumenten, Sportvisserij MidWest Nederland en HHNK.
Zaanstreek-Waterland en Amsterdam-Noord	Gemeente Beemster, MRA, gemeente Zaanstad, Landschap Noord-Holland, Recreatie Noord-Holland NV, Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland, Waternet, Rijkswaterstaat West Nederland Noord, Natuurmonumenten, gemeente Purmerend, LTO, Provincie NH, Staatsbosbeheer, Sportvisserij MidWest Nederland en HHNK.

Notities

- De agrarische sector heeft naar aanleiding van de eerste telefonische ronde zijn eigen netwerk gemobiliseerd, hetzelfde gold voor de visserij.



Datum
1 juli 2021

- Er hadden zich relatief weinig vertegenwoordigers van gemeenten aangemeld bij de schriftelijke consultatie. Deze hebben we daarom – in overleg met onze relatiemanagers – actief benaderd, met een positief resultaat.

Statistieken

- De stream had in totaal 160 views.
- Live waren er 70 unieke kijkers.
- Aantal impressies 281 (281 unieke personen hebben de pagina met de stream geopend).

Poll

Beoordeling door de deelnemers van deze vorm van samenwerking: 6% geeft een 10, 9% geeft een 9, 29% geeft 8, 35% geeft een 7, 18% geeft een 6, 3% geeft een 5 (aantal stemmen: 34)
Vaker in gesprek over specifiek gebied: 66% ja, een paar keer per jaar, 34% ja, elk jaar (aantal stemmen: 35)

3.5 Pilot Reflectie vragen op het Waterplan

Vanwege COVID-19 is ervoor gekozen een pilot te doen met een kleine groep betrokken bewoners uit ons gebied. Hiervoor zijn vanuit het CHI twaalf namen aangedragen. Deze mensen zijn via de mail en telefonisch benaderd voor een rondetafelgesprek met coördinerend portefeuillehouder Klazien Hartog, acht van hen hebben actief meegedaan aan het gesprek. De aanwezigen spraken aan het eind hun waardering voor de uitnodiging uit.

Notities

- Twee personen haakten voortijdig af door technische problemen.
- De agrarische sector was goed vertegenwoordigd.
- Er zijn drie uitvragen gedaan bij het CHI voor namen van bewoners.

3.6 Formele inspraak

D&H heeft op 6 juli 2021 het ontwerp-Waterplan 2022-2027 vastgesteld. Vervolgens is het stuk ter inzage gelegd van 26 juli tot en met 17 september 2021.

4. Verwerking opbrengst consultatieronden

4.1 Schriftelijke consultatie

Abstractieniveau

Over het abstractieniveau verschilden de meningen. Meerdere respondenten gaven aan de informatie te abstract of te oppervlakkig te vinden. Anderen waardeerden juist de leesbaarheid en overzichtelijkheid van de website. De hyperlinks naar verdiepende informatie werden gewaardeerd.

Verwerking:

Ter verduidelijking hebben we nog meer hyperlinks opgenomen, onder andere naar de HHNK-website. Op specifieke onderdelen hebben we teksten uitgebreid voor meer diepgang of om concreet te maken wat wordt beoogd. Het onderdeel [Gebied](#) in het Waterplan geeft inmiddels ook invulling aan het specifiekere aangeven wat we waar gaan doen. Dit onderdeel was nog niet gereed tijdens de schriftelijke consultatie.



Datum
1 juli 2021

Navigatie op website

Een aantal respondenten gaf aan "te verdwalen op de website". Zij stelden voor op de startpagina een leeswijzer te plaatsen. Ook werd aanbevolen om het navigatiemenu duidelijker in beeld te zetten, bijvoorbeeld door een boomstructuur. Hierdoor zie je waar je je bevindt op de website en kan je gemakkelijker een niveau terug.

Verwerking:

Er is een leeswijzer geplaatst onder [Introductie](#). De navigatiestructuur is aangepast: er is nu op elke pagina een zogenoemd 'kruimelpad' zichtbaar, zodat je altijd weet waar je je bevindt op de website en weer terug kunt naar bijvoorbeeld een hogere laag in de structuur.

Inhoudelijk

De meeste inhoudelijke reacties hadden betrekking op de thema's duurzaamheid, ruimtelijke adaptatie en biodiversiteit en op de effecten voldoende water en gezond water. De algemene teneur is dat men van ons ambitie verwacht om stevig bij te dragen aan genoemde thema's en effecten. Meerdere respondenten legden de link tussen peilbeheer en natuur: het vernatten ten behoeve van natuur. Ook kwam de rol van HHNK in het veenweidegebied, vanwege methaan- en CO₂-uitstoot, ter sprake. Daarnaast wordt de urgentie van ruimtelijke adaptatie sterk gevoeld en dat mochten we steviger verwoorden in het Waterplan. Hier horen ook functie volgt peil, schaarste van zoetwater en water als ordenend principe bij. Er was positieve feedback over het expliciet benoemen van datagestuurde werken en de inzet op nieuwe technologie. We kregen zowel in de schriftelijke consultatie als bij de gebiedsgerichte consultatie suggesties mee voor het doorontwikkelen van gebiedsgericht samenwerken.

Verwerking:

De inhoudelijke suggesties en vragen zijn beoordeeld en verwerkt door de verantwoordelijke afdelingen van HHNK. Zij hebben de vragen beantwoord en aangegeven welke suggesties voor wijzigingen we wel en niet hebben overgenomen in het plan en waarom (niet). Dit is afgestemd met de betreffende dagelijks bestuurders en vervolgens zijn de aanpassingen verwerkt. Waar ons dat wenselijk leek, bijvoorbeeld bij de oproep om de samenwerking verder vorm te geven, hebben we contact opgenomen met de indieners.

4.2 Bestuurlijke conferentie

Aan de hand van drie inhoudelijke onderwerpen (zoet water, het waterbelang in maatschappelijke opgaven en de Omgevingswet) zijn dijkgraaf Luc Kohsiek en coördinerend portefeuillehouder Klazien Hartog in gesprek gegaan met collega-bestuurders over mogelijke samenwerking, posities en rolopvattingen.

De opbrengst was veelal abstract of al in lijn met de redeneerlijnen in het concept Waterplan. Deze sessie leidde niet tot concrete wijzigingen.

4.3 Gebiedsgerichte consultatie

In deze bijeenkomst werden per gebied de opgaven besproken die in dat gebied spelen, zowel van HHNK als van de andere partijen. Veelal ging het daarbij om concrete projecten. Dat leidde niet een-op-een tot wijzigingen in het Waterplan (koers op hoofdlijnen).



Datum
1 juli 2021

Daarnaast werd veel gesproken over de proceskant: hoe kunnen we op een slimme wijze gebiedsgericht samenwerken? We hebben een aantal tips meegekregen voor succesvol gebiedsgericht samenwerken. Die zijn verwerkt onder [Positionering/We werken gebiedsgericht samen](#):

- Gezamenlijk de opgaven/problemen analyseren en een feitenrelaas opstellen. Bekijk de opgaven integraal, niet sectoraal. Dan weten we waar we het gezamenlijk over hebben.
- Oplossingsgericht en kleinschalig beginnen, pas later opschalen.
- Bij de start direct al de relevante betrokken partijen aanhaken, met betrekking tot waterbeheer: ook de eindgebruikers, zoals recreatie, sportvisserij en natuurbeheerders. Dit vergroot het draagvlak.
- Zorg dat de samenwerking niet te vrijblijvend en abstract blijft: definieer concrete projecten met een planning en aanpak.
- Neem in strategische maatschappelijke gebiedsontwikkelingen een heldere en integrale positie in.

4.4 Pilot bewoners

De een hield een pleidooi voor het bijdragen aan de motie die in de Tweede Kamer is aangenomen voor 25% biologische landbouw, de ander hield ons voor dat de woningen die nu worden gebouwd al jaren geleden zijn getekend, zonder voldoende besef van het watertekort. En zouden we ons niet actief moeten inzetten voor het uitkopen van boeren in veenweidegebied? Hoe gaat HHNK om met de dreigingen van cybercriminaliteit? Het gesprek ging over vele aspecten, wat maar weer aangeeft dat onze verantwoordelijkheden een breed spectrum beslaan. Deze opbrengst leidde niet tot aanpassing van het Waterplan.

Wel was er nog een concrete suggestie over watertekort:

Hoewel men erop vertrouwt dat HHNK adequaat anticipeert op watertekort, vindt één spreker dat de urgentie daarvan en de noodzaak voor waterbuffers nog wel wat mag worden aangezet: de toon van de tekst watertekort mag steviger. Deze suggestie hebben we nu niet overgenomen, we denken dat de urgentie voldoende duidelijk is omschreven.

5. Formele inspraak

Het Waterplan heeft van 26 juli t/m 17 september ter inzage gelegen. Omdat dit deels in de vakantieperiode viel, hebben we er voor gekozen om de wettelijk voorgeschreven inzagetermijn van zes weken te verruimen, om zodoende ruim de gelegenheid te bieden aan eenieder om zienswijzen in te dienen. Dit heeft zeven zienswijzen opgeleverd. In de nota van inspraak (21.0817066) is te lezen hoe D&H hiermee om is gegaan.